

DOI: <https://doi.org/10.46296/rc.v8i16.0341>

Planificación presupuestaria y su incidencia en la eficiencia operativa del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial El Anegado

Budget planning and its impact on the operational efficiency of the Decentralized Autonomous Government of the Parish of El Anegado

Toala-Bozada Sandra Patricia

Universidad Estatal Del Sur de Manabí. Jipijapa, Ecuador.

Correo: sandra.toala@unesum.edu.ec

ORCID ID: <https://orcid.org/0000-00030214-1887>

Pin-Figueroa Junior Joel

Universidad Estatal Del Sur de Manabí. Jipijapa, Ecuador.

Correo: pin-junior2041@unesum.edu.ec

ORCID ID: <https://orcid.org/0009-0007-3005-4180>

RESUMEN

La presente investigación aborda titulada: Planificación presupuestaria y su incidencia en la eficiencia operativa en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial El Anegado, aborda el problema de como incide la planificación presupuestaria en la eficiencia operativa de esta entidad, considerando que es una débil articulación ente ambas pueden afectar la gestión pública y el cumplimiento de los objetivos territoriales. El objetivo perenal fue analizar incidencia, identificando las limitaciones existentes y su impacto en la ejecución institucional. Metodológicamente, el estudio se desarrolló con un enfoque mixto, aplicando encuestas al personal del GAD y una entrevista a su presidente. Esto permitió obtener datos cuantitativos y cualitativos que proporcionan un visión que, aunque el 100% del personal reconoce que se realiza una planificación presupuestaria anual, el 30% participa en su elaboración; el 60% considera que esta parcialmente alineada al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) y el 80% afirma que no se utiliza indicadores para evaluar la eficiencia institucional. Estas condiciones limitan el impacto real del presupuesto en la mejora de los procesos operativos. Argumento que, aunque existe una planificación presupuestaria formal, esta carece de elementos técnicos y estratégicos esenciales para garantizar una gestión eficiente.

Palabras claves: Planificación presupuestaria, eficiencia operativa, gestión pública, desarrollo territorial, presupuesto participativo, GAD Parroquial.

ABSTRACT

This research, entitled: Budget planning and its impact on operational efficiency in the Decentralized Autonomous Government of El Anegado Parish, addresses the problem of how budget planning affects the operational efficiency of this entity, considering that a weak articulation between the two can affect public management and the fulfillment of territorial objectives. The perennial objective was to analyze its impact, identifying existing limitations and their impact on institutional execution. Methodologically, the study was developed with a mixed approach, applying surveys to GAD staff and an interview with its president. This allowed obtaining quantitative and qualitative data that provide a view that, although 100% of staff recognize that annual budget planning is carried out, 30% participate in its preparation; 60% consider it partially aligned with the Development and Territorial Planning Plan (PDOT); and 80%

Información del manuscrito:

Fecha de recepción: 11 de junio de 2025.

Fecha de aceptación: 30 de agosto de 2025.

Fecha de publicación: 29 de septiembre de 2025.



affirm that indicators are not used to evaluate institutional efficiency. These conditions limit the real impact of the budget on improving operational processes. I argue that, although formal budget planning exists, it lacks essential technical and strategic elements to ensure efficient management.

Keywords: Budget planning, operational efficiency, public management, territorial development, participatory budgeting, Parish GAD.

1. INTRODUCCIÓN

La planificación presupuestaria es un proceso fundamental en la gestión eficiente y transparente de los recursos públicos en los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), como es el caso del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial El Anegado. La planificación presupuestaria permite a los gobiernos locales asignar recursos de manera eficiente y efectiva para alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

En este sentido, la planificación presupuestaria tiene una incidencia en la eficiencia operativa del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial El Anegado, ya que permite optimizar la asignación de recursos, reducir costos, mejorar la calidad de los servicios públicos y aumentar la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión de los recursos públicos.

En el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial El Anegado la planificación presupuestaria y su eficiencia operativa busca garantizar la gestión eficiente y transparencia de los recursos públicos, también ayuda a mejorar las finanzas de manera responsables, asignándonos los recursos de acuerdo a su planificación de acuerdo a lo estructurado. Además, fortalece la capacidad institucional fomentando la participación ciudadana y la inclusión social en la toma de decisiones sobre la gestión de recursos de Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial El Anegado.

Es fundamental analizar la relación entre la planificación presupuestaria y la eficiencia operativa en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial El

Anegado, con el fin de identificar oportunidades de mejora y optimizar la gestión de los recursos públicos para beneficio de la comunidad.

La revisión de este artículo permite constatar los diversos autores que han aprobado la relación entre la planificación presupuestaria y eficiencia operativa. (Westreicher, Economipedia, 2022) sosteniendo que un presupuesto bien estructurado facilita la toma de decisiones estratégicas, mientras que (Affonso, 2023) enfatiza la necesidad de involucrar al equipo técnico en el diseño y seguimiento del presupuesto. Así mismo, estudios como los de (Rodrigues, Hubspot, 2021) y (Hamui, 2024) relejan la importancia de contar con indicadores que permiten medir y corregir desvíos en la ejecución presupuestaria.

Esta investigación busca dar respuesta a la siguiente pregunta central: ¿Cómo incide la planificación presupuestaria en la eficiencia operativa del GAD Parroquial El Anegado? Como objetivo general se plantea analizar dicha incidencia, y entre los objetivos específicos se destacan: Caracterizar el proceso de planificación presupuestaria del GAD, evaluar su alineación con el POAT y determinar si se aplican mecanismo de medición de eficiencia operativa

La relevancia del estudio radica en que sus resultados pueden servir de insumo para mejorar los procesos internos del GAD, optimizar la asignación de recursos y promover una gestión más orientada a resultados, en beneficio directo de la comunidad. Además, cabe recalcar que puede constituir una referencia útil para otros gobiernos parroquiales que enfrentan desafíos similares.

Importancia de la planificación presupuestaria en los GAD

La planificación presupuestaria constituye uno de los pilares fundamentales para la gestión eficiente de los recursos públicos en los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD). Su correcta ejecución permite que las instituciones locales, como el GAD Parroquial El Anegado, puedan alinear sus recursos con los objetivos del desarrollo territorial, promover la transparencia y optimizar la prestación de servicios. Según (Westreicher, Economipedia, 2022), este proceso no solo consiste en la elaboración técnica de un presupuesto, sino en la adopción de un conjunto de principios y lineamientos que aseguran la distribución adecuada de los fondos públicos conforme a las prioridades locales.

Vinculación entre la planificación presupuestaria y eficiencia operativa

En el sector público, la eficiencia operativa se refiere a la capacidad de transformar recursos en resultados concretos y sostenibles. (Naranjo, OBS Business School, 2023) define la eficiencia operativa como la habilidad institucional para minimizar el uso de recursos en la producción de bienes y servicios, sin sacrificar la calidad ni la cobertura. Así, una planificación presupuestaria adecuada debería reflejar en un uso racional de los recursos, la reducción de costos operativos y fortalecimiento institucional, aspectos que son cruciales para el cumplimiento del Plan de Desarrollo Y Ordenamiento Territorial (PDOT).

Diagnóstico de la realidad institucional del GAD El Anegado

El estudio desarrollado en el GAD Parroquial El Anegado revela que, aunque existe una estructura formal de planificación presupuestaria, persisten debilidades importantes que comprometen su eficacia. Uno de los hallazgos más relevantes es que solo el 30% del personal participa en la elaboración del presupuesto, a pesar de que el 100% reconoce su existencia (pág. .38). Esta baja participación limita el carácter participativo y colaborativo de la planificación, reduciendo la apropiación del presupuesto por parte del equipo institucional.

Desalineación entre presupuesto y el PDOT

Otro aspecto crítico identificado es la débil vinculación entre el presupuesto anual y el PDOT. El 60% de los encuestados señaló que la planificación está “algo alineada”, mientras que el 40% considera que está “poco alineada” (pág. 44). Este desajuste contradice lo establecido en el artículo 245 del COOTAD, el cual exige que la planificación presupuestaria se base en los objetivos estratégicos definidos en el PDOT. Esta desconexión compromete la eficacia de los proyectos ejecutados y puede generar una dispersión de recursos sin impacto real en el territorio.

Falta de indicadores y mecanismo de evaluación

Una deficiencia particularmente preocupante es la ausencia de indicadores de desempeño para evaluar la eficiencia institucional. El 80% del personal manifestó que no se utilizan tales indicadores (pág. 60). Esta carencia impide medir con precisión el grado de cumplimiento de los objetivos institucionales y

limita la posibilidad de realizar ajustes correctivos en la gestión. Como señalan (Gomsty & Jonker, 2024), la evaluación operativa basada en indicadores es esencial para una administración pública orientada a resultados y con enfoque en la mejora continua.

Necesidad de fortalecimiento institucional y propuestas de mejora

Con base en los resultados obtenidos, se evidencia la necesidad urgente de fortalecer los mecanismos de planificación y control en el GAD Parroquial El Anegado. La investigación propone dos líneas de mejora que pueden generar un impacto significativo en la eficiencia operativa:

Primero, la implementación de una matriz de vinculación entre las partidas presupuestarias y los objetivos del PDOT, como herramienta para garantizar la coherencia entre la planificación financiera y el desarrollo territorial. Este enfoque es respaldado por (Dobaño, 2024) quien señala que una planificación presupuestaria efectiva debe permitir establecer metas claras, resultados cuantificables y una división de responsabilidades institucionales, lo cual fortalece la gobernanza y el cumplimiento de metas de desarrollo.

Segundo, se recomienda instaurar un sistema de indicadores de desempeño que permita monitorear y evaluar de forma periódica el cumplimiento de metas operativas, facilitando la toma de decisiones basada en evidencia. De acuerdo con (Gomstyn & Jonker, 2024) el uso de indicadores cuantitativos es fundamental para medir el grado de eficiencia, compararlo con estándares de la industria y promover una mejora continua. La ausencia de estos indicadores, como evidenció la tesis (pág. 60), representa una debilidad crítica que limita la capacidad del GAD para diagnosticar problemas y ejecutar acciones correctivas oportunas.

Ambos aportes se alinean con el objetivo de transformar la gestión presupuestaria en una herramienta técnica, estratégica y participativa, capaz de generar impactos reales en la calidad de vida de la población y en el desempeño institucional.

2. METODOLOGÍA

La metodología aplicada en el desarrollo del presente estudio se basó en un enfoque mixto, combinando métodos de tipo cualitativo y cuantitativo con el propósito de alcanzar una comprensión integral y rigurosa sobre la relación entre la planificación presupuestaria y la eficiencia operativa en el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Parroquial El Anegado.

Se utilizaron los métodos deductivo, inductivo, bibliográfico y estadístico. El método deductivo permitió partir de principios teóricos generales sobre la gestión presupuestaria y la eficiencia operativa para analizar su manifestación particular en el GAD estudiado. Por su parte, el método inductivo facilitó el análisis de los datos empíricos obtenidos para establecer conclusiones específicas sobre las prácticas presupuestarias institucionales. El método bibliográfico fue esencial para sustentar el marco teórico mediante la revisión de literatura científica actualizada, mientras que el método estadístico permitió la tabulación y análisis de los datos recolectados a través de técnicas cuantitativas.

Como técnicas de recolección de información se aplicaron entrevistas y encuestas. La entrevista se dirigió al presidente del GAD Parroquial El Anegado, Lic. Edison Antonio Indacochea Chóez, con el fin de conocer la visión institucional sobre el proceso de planificación presupuestaria y su articulación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). De forma complementaria, se aplicaron encuestas estructuradas al total de los 10 funcionarios que conforman el equipo técnico y administrativo del GAD, permitiendo obtener datos cuantitativos sobre la percepción y participación del personal en el proceso presupuestario, así como sobre el uso de indicadores y recursos operativos.

La integración de estas técnicas y métodos metodológicos permitió obtener una visión detallada, tanto desde la perspectiva institucional como desde el análisis técnico-operativo, para evaluar la incidencia real de la planificación presupuestaria en la eficiencia del GAD Parroquial El Anegado. Los resultados derivados de esta metodología sirvieron como base para la formulación de

propuestas orientadas a la mejora de la gestión financiera y operativa de la institución.

3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Los resultados obtenidos mediante el uso de encuestas al personal del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial El Anegado y una entrevista al presidente de la institución, permitieron identificar aspectos clave relacionados con la planificación presupuestaria y su incidencia directa en la eficiencia operativa institucional. A continuación, se presentan los principales hallazgos:

Participación institucional limitada en la planificación presupuestaria

El 100% del personal encuestado afirmó que el GAD realiza una planificación presupuestaria anual; sin embargo, solo el 30% participa activamente en su elaboración. Esta cifra evidencia una limitada inclusión del equipo técnico en un proceso crucial para la gestión pública, lo que podría afectar la precisión en la identificación de necesidades y la eficacia de la ejecución presupuestaria.

Desalineación con el PDOT

Un 60% de los funcionarios manifestó que la planificación presupuestaria está "algo alineada" con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), mientras que el 40% considera que dicha alineación es "poca". Este dato sugiere una desconexión entre la planificación financiera y los objetivos estratégicos del desarrollo territorial, incumpliendo el principio de coherencia institucional establecido en el COOTAD.

Uso limitado de indicadores de desempeño

El 80% del personal indicó que no se utilizan indicadores de desempeño para evaluar la eficiencia institucional. Esta carencia representa una debilidad crítica en los mecanismos de monitoreo y control de la gestión operativa, dificultando la toma de decisiones basada en evidencia y reduciendo la posibilidad de implementar mejoras continuas.

Percepción sobre la asignación de recursos

El 60% de los encuestados considera que los recursos financieros se asignan siempre conforme a las necesidades reales de la comunidad, mientras que el 40% afirma que esto ocurre solo algunas veces. Aunque existe una percepción general positiva, se identificaron observaciones sobre retornos presupuestarios no ejecutados, lo que refleja limitaciones en la capacidad de ejecución.

Evaluación periódica del cumplimiento de metas

El 100% del personal manifestó que las metas operativas se evalúan de manera trimestral, lo cual indica la existencia de un mecanismo de control estructurado. No obstante, la falta de evaluaciones mensuales o anuales puede limitar la capacidad de anticiparse a desviaciones y realizar ajustes oportunos en la gestión.

Participación ciudadana efectiva

Todos los encuestados confirmaron que la ciudadanía participa en el proceso presupuestario a través de reuniones comunitarias, lo que fortalece la legitimidad de las decisiones financieras y promueve una planificación más inclusiva y democrática.

Capacitación continua del personal

El 100% del personal indicó haber recibido capacitaciones sobre planificación presupuestaria, lo que evidencia una intención institucional de fortalecer las competencias del talento humano en este ámbito.

Reconocimiento del vínculo entre planificación y eficiencia

Finalmente, el 100% de los funcionarios encuestados considera que una mejor planificación presupuestaria contribuiría a mejorar significativamente la eficiencia operativa. Este consenso refuerza la necesidad de implementar mejoras estructurales en los procesos de planificación y control.

Discusión

La planificación presupuestaria, como señala (Westreicher, economipedia, 2022) es un conjunto de lineamientos que guían en el proceso de elaboración y ejecución de un presupuesto en el sector público, permitiendo una asignación eficiente de los recursos. Por parte de Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Parroquial El Anegado, los resultados obtenidos evidencian que, si bien se reconoce la importancia de este proceso, existen aspectos que limitan su impacto en la eficiencia operativa, tales como la baja participación del personal en su elaboración, la débil alineación con el Plan de Desarrollo Y Ordenamiento Territorial (PDOT) y la ausencia de indicadores de evaluación institucional.

En primer lugar, se identificó que solo el 30% del personal encuestado participa directamente en el proceso de elaboración del presupuesto anual, lo cual contrasta con el principio de planificación participativa estipulado en el COOTAD. Este resultado pone en evidencia una estructura presupuestaria centralizada en la que la decisión claves se concentran en ciertos actores y no permiten una integración amplia del equipo técnico y administrativo. Desde una perspectiva técnica, la escasa participación limita la posibilidad de identificar necesidades reales desde las diferentes áreas operativas del GAD, lo que a su vez reduce la efectividad del presupuesto. Una planificación eficaz debe ser un proceso colectivo y estratégico, capaz de trazar metas alcanzables desde la experiencia y el conocimiento de todos los actores institucionales, así fortalecer la inclusión del personal no solo permitiría una mayor precisión en la proyección financiera, sino también un mayor compromiso con el cumplimiento de las metas trazadas.

Otro resultado relevante corresponde a la débil alineación de la planificación presupuestaria con el PDOT, donde el 60% de los funcionarios indicó que esta “algo alineada” y el 40% la considera “un poco alineada”. Este hallazgo es particularmente preocupante, ya que el PDOT constituye el instrumento rector del desarrollo territorial, y su desvinculación del presupuesto implica que las acciones del GAD pueden no responder a los objetivos estratégicos, sino a demandas puntuales o presiones externas. Una planificación presupuestaria coherente debe integrar metas cuantificables, divisiones de responsabilidades y

mecanismos de control, alineados con los objetivos de desarrollo local. La falta de esta articulación podría llevar a duplicidad de esfuerzos, desvío de recursos y pérdida de eficacia de la gestión pública. Además, al priorizar solicitudes ciudadanas sin una articulación técnica con el PDOT, se corre el riesgo de generar desequilibrio territorial y decisiones políticas más reactivas que estratégicas.

Desde el enfoque personal, considero que estos hallazgos reflejan una brecha importante entre la teoría presupuestaria y su aplicación práctica. Si bien se reconoce el cumplimiento formal del proceso, aún existen debilidades estructurales que afectan su efectividad. A manera de aporte, esta investigación propone fortalecer el sistema de gestión presupuestaria mediante 2 estrategias clave: (1) instaurar mecanismos de participación interna obligatoria para todas las unidades técnicas del GAD, (2) Establecer una matriz de alineación entre el PDOT y cada partida presupuestaria para garantizar coherencia estratégica.

La planificación presupuestaria en el GAD Parroquial El Anegado muestra avance en su implementación, pero enfrenta desafíos significativos en términos de participación y alineación estratégica. Aborda estas debilidades no solo permitirá mejorar la eficiencia operativa institucional, sino que contribuirá a una gestión pública más democrática y orientada al desarrollo territorial.

4. CONCLUSIONES

Se identificó que las principales limitaciones en la planificación presupuestaria del GAD Parroquial El Anegado están relacionadas con la escasa participación del personal en el proceso y con la existencia de retornos financieros no ejecutados lo cual afecta directamente la eficiencia operativa ya que limita el uso óptimo de los recursos asignados y reduce el impacto real de la gestión institucional por lo que se hace necesario fortalecer la participación interna y mejorar los mecanismos de ejecución presupuestario para lograr una gestión más eficaz y alineada con los objetivos del desarrollo local.

Se describió un nivel de incumplimiento parcial del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralizado en el desequilibrio entre

las asignaciones presupuestarias y las necesidades reales de la población, aunque se recoge la opinión ciudadana mediante reuniones. Persiste una brecha entre la planificación financiera y las prioridades comunitarias, lo que refleja la necesidad de alienar de manera efectiva los recursos con las demandad del territorio para fortalecer la gestión pública y promover un desarrollo local más equitativo y participativo.

Se logró elaborar un artículo científico que presenta de forma clara y concisa los resultados obtenidos sobre la planificación presupuestaria y su incidencia en la eficiencia operativa en el GAD Parroquial El Anegado. Este articulo permitió sistematizar los principales hallazgos del estudio, destacando las limitaciones en participación, alineación con el PDOT y el uso de sus indicadores.

REFERENCIAS

- Affonso, A. (13 de junio de 2023). *Gestiones estrategicas y sustentabilidad empresarial*. Obtenido de gestiones estrategicas y sustentabilidad empresarial: <https://professorannibal.com.br/2023/06/13/concepto-e-importancia-de-la-planificacion-para-las-organizaciones/>
- Dobaño, R. (28 de Octubre de 2024). *Getquipu*. Obtenido de getquipu: [https://getquipu.com/blog/presupuesto-de-tesoreria/#:~:text=presupuesto%20de%20tesorer%C3%ADa-,%C2%BFQu%C3%A9%20es%20el%20presupuesto%20de%20tesorer%C3%ADa%3F,trimestre%2C%20semestre%20o%20a%C3%B1o\).](https://getquipu.com/blog/presupuesto-de-tesoreria/#:~:text=presupuesto%20de%20tesorer%C3%ADa-,%C2%BFQu%C3%A9%20es%20el%20presupuesto%20de%20tesorer%C3%ADa%3F,trimestre%2C%20semestre%20o%20a%C3%B1o).)
- Gomsty, A., & Jonker, A. (26 de Mayo de 2024). *IBM*. Obtenido de IBM: <https://www.ibm.com/es-es/topics/operational-efficiency>
- hamui, M. (12 de Diciembre de 2024). *MHA*. Obtenido de MHA: <https://mhaconsulting.mx/blogs/blog-mha/presupuesto-de-marketing-que-es-y-como-definirlo>
- Naranjo, P. B. (8 de Junio de 2023). *OBS business school*. Obtenido de OBS business school: <https://www.obsbusiness.school/blog/que-es-la-eficiencia-operativa>
- Rodrigues, N. (01 de enero de 2021). *hubspot*. Obtenido de hubspot: <https://blog.hubspot.es/sales/tipos-presupuestos>

Westreicher, G. (1 de abril de 2022). *economipedia*. Obtenido de economipedia:
<https://economipedia.com/definiciones/planificacion-presupuestaria.html>

Westreicher, G. (abril de 2022). *economipedia*. Obtenido de economipedia:
<https://economipedia.com/definiciones/planificacion-presupuestaria.html>